

协办单位 云南省加快民营经济发展工作领导小组办公室 云南中华文明研究会 云南省东北商会 临沧市耿马普惠三农服务专业合作社 九田酒业 云南CY建筑工程有限公司
元谋县工商业联合会 云南解化清洁能源开发有限公司 云南新雅投资开发有限公司 云南益华管道科技有限公司 云南野生兰种植基地有限公司
祥云大林资源综合回收有限责任公司 昆明大成雅尚商贸有限公司 云南森发塑胶制品有限公司 云南富州物流有限公司 元谋县经济贸易和信息化局

三部门相继下发PPP重磅文件 为央企降温为民企开路

A 监管收紧 PPP项目发展或降温

最近一段时间，PPP项目领域接连迎来重磅文件。

先有财政部印发《关于规范政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台项目库管理的通知》(简称“92号文”)，掀起PPP规范风暴；后有国资委下发《关于加强中央企业PPP业务风险管控的通知》(简称“192号文”)，从六方面防范央企参与PPP的经营风险；随后，国家发改委印发《关于鼓励民间资本参与政府和社会资本合作(PPP)项目的指导意见》(简称《意见》)，鼓励民营企业运用PPP模式盘活存量资产，加大民间资本PPP项目融资支持力度。

“从内容看，92号文和192号文基调一致，都是为了规范PPP项目运作，加强PPP领域风险管控。”在中航证券分析师赵律看来，两个文件分别从地方政府和央企角度强调防范PPP异化为地方政府新的融资平台和防止推高央企的债务风险，一方面要清理项目库中地方政府违规举债担保以及不规范运作项目，一方面要央企做好事前经济性评估和严格规模控制。整体来看，两个文件的内容可统一理解为PPP领域去杠杆。而近期国家发改委印发的《意见》则可解读为PPP项目补短板，补齐PPP项目中民间资本份额不足、民营企业参与度不够的短板。

近年来，随着国内投融资体制改革的不深入，越来越多的基础设施和公共服务领域项目转变为PPP项目，并且经过四年的蓬勃发展，截至今年9月底，全国PPP入库项目合计14220个，累计投资额达17.8万亿元。可以说，我国已成为全球规模最大、最具影响力的PPP市场。但在快速发展过程中，一些地方滥用PPP模式，甚至借PPP模式变相融资等不规范操作的问题日益凸显，加大了地方政府隐性债务风险。

基于此，财政部印发《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》，对借PPP模式变相举债融资行为予以禁止的基础上，再度发文纠正PPP泛化滥用现象，并提出三大举措规范项目库管理：一是实行分类管理，二是统一新项目入库标准，三是组织开展已入库项目集中清理。对操作

不规范、实施条件不具备、信息不完善的项目清理出库，以此提升项目库信息质量和管理水平，并进一步推动PPP项目回归创新公共服务供给机制的本源，促进PPP事业可持续发展。

北京荣瑞明投资管理有限责任公司总经理陈民在接受采访时表示，这次财政部对PPP不合规项目的清理可谓是力度最大的一次，将给PPP项目发展带来一次大降温，并有助于地方政府在推出项目以及社会资本在参与项目过程中，更加关注项目的合规性，促进城镇化相关行业领域的升级转型。

值得关注的是，在推进供给侧结构性改革中，去杠杆无疑是重中之重，其中，国企降杠杆又是重头戏。而今年以来，国资委更是多次表态，要多举措严控央企债务风险。

192号文提出，中央企业要

将源

头管控作为加强PPP业务管理的重中之重，高度关注PPP业务对企业财务结构平衡的影响，对PPP业务实行总量管控，从严设定PPP业务规模上限，防止过度推高杠杆水平。

在陈民看来，此次国资委印发的192号文明确了财务风险承受边界、严格财务风险源头管控，优化项目资金安排以及规范PPP业务会计核算等内容，这一系列规定无疑会限制后续央企在PPP领域大规模扩大市场份额。但总的来看，当前在限制央企参与房地产投资以及过多参与非主业领域的背景下，PPP项目仍会是央企投资的主要选择。

“由于央企在部分传统行业确实占有优势地位，而短时间内又不会产生很多能够超越央企的民营企业，因此，后续央企与民营企业更多的可能性是走向合作。”陈民如是说。

B 政策利好 民间资本进入PPP预期提升

为进一步促进政府和社会资本合作(PPP)模式更好发展、充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用，增强经济内生增长动力，《意见》提出，要不断加大基础设施领域开放力度，除国家法律法规明确禁止准入的行业和领域外，一律向民间资本开放，不得以任何名义、任何形式限制民间资本参与PPP项目。

国资国企改革研究人士刘兴国在接受记者采访时表示，发改委之所以专门发文鼓励民间资本参与PPP项目，主要是由于在近几年的发展过程中，民间资本参与度较低。究其原因，一方面与民间资本对长期合作中政府诚信守约行为存在担忧，另一方面对与政府合作中因地位不对等可能引致的利益侵蚀所形成的担忧，以及受PPP项目本身周期长、回报率低等诸多因素影响。

据PPP项目咨询服务机构荣瑞明旗下PPP有例提供的数据显示，2015年1月份至2017年11月份不同所有制性质社会资本成交PPP项目数量占比中，中央企业和地方国企近三年来的项目数量占比情况分别为32.8%、46.5%、52.1%，相对应的民营企业占比分别为64.5%、52.2%、46.4%。

虽然从数量上看，中央企业和地方国企与民营企业PPP项目数量占比相差较小，但规模上却不可同日而语。数据显示，在投资规模占比中，中央企业和地方国企近三年来的占比情况逐年攀升，分别为53.6%、76%、80.6%，相对应的民营企业占比逐年递减，分别为47.3%、23.9%、19.1%。

刘兴国认为，此次国资委加强央企PPP项目的参与监管，通过对国有资本参与PPP项目的适

度控制，可以减少国有资本的参与，进而拓宽民间资本的参与积极性，从而优化PPP项目的资金来源，实现PPP项目多渠道筹措项目发展基金，多方分担投资风险、共享投资收益的项目发展初衷。

谈及对后续PPP领域的发展猜想时，陈民预计，首先在总量上会保持基本稳定；其次在领域上，预计其发展核心将围绕城镇化质量的提升、污水处理、垃圾处理等环保领域将继续保持领先。小城镇建设、产业园区、智慧城市、医养健康等提升城市竞争力和城镇化质量的项目，有望进一步增加。但单纯的市政基础设施建设项目，预计在PPP项目中的占比会有所下降；最后在参与方式上，预计联合体参与的比重将逐渐增加，央企与地方国企和民企的合作将日渐增多。

据证券日报

补“短板”鼓励社会资本参与农业节水

近日，国家发展改革委、水利部发布《关于开展大中型灌区农业节水综合示范工作的指导意见》，明确我国将鼓励和引导社会资本参与农业节水工程建设和运营管理。

据了解，目前，我国共有设计灌溉面积30万亩及以上的大中型灌区456处，现状用水量也约占全国农业用水总量的三分之一，用水总量大，节水任务重。

为此，《意见》要求，以提高灌区水资源利用效率和效益为目标，以完善灌区工程设施体系和水权制度体系为基础，以创新体制机制为核心，坚持统筹谋划、综合施策，全面推进灌区农业综合节水，尽快补齐农业节水工程和制度“短板”，以水资源可持续利用保障农业和经济社会可持续发展。

《意见》提出了八项重点任务，(一)实行源头管控，探索进一步健全农业水权分配制度；(二)推动水权流转，探索

进一步培育和发展灌区节水市场；(三)强化利益调节，探索进一步深化农业水价综合改革；(四)夯实工程基础，探索进一步加快完善农业节水设施体系；(五)推广适应种植，探索进一步优化农业节水投入机制；(六)拓宽资金来源，探索进一步完善农业节水投入机制；(七)坚持市场导向，探索进一步大力发展新型农业节水主体；(八)理顺体制机制，探索进一步保障工程持续良性运行。

有分析人士表示，目前我国农业节水工作仍存在资金缺口大、水价机制不健全等问题。为此，引入社会资本，进一步完善农业节水投入机制是必然选择。

专家表示，理顺灌区管理体制与运行机制改革，科学界定政府、灌区专管机构、群团组织等各方的责任、权利、义务，将有助于保障工程持续良性运行。

据中小企业信息网

链接

云南宾川引入社会资本 投向节水灌溉项目

宾川是云南省老旱区，资源性缺水与工程性缺水并存，是制约农业产业发展的瓶颈。为此，宾川坚持把水利建设改革作为民生大计来抓，初步探索出“企业为主、政府补助、利益共享、风险自担、惠及于民”的高效节水灌溉项目建设和农业水价综合改革“宾川模式”，实现了农户、投资经营主体

和政府三方“共赢”，获得国家高效节水示范县荣誉。

宾川县水务局副局长李平介绍，宾川坚持“先建机制、后建工程、先建后补”的原则，稳步推进高效节水灌溉项目工程。两年来，先后引入21家社会资本投入高效节水灌溉项目，概算投资3.4亿元，灌溉面积达12万余亩。

据中小企业信息网

农业绿色发展将获金融支持

近日，农业部、中国农业银行发布《关于推进金融支持农业绿色发展方式的通知》(下称《通知》)称，农业部与中国农业银行聚焦农业绿色发展和绿色金融，继续深化务实合作，推动建立金融支持农业绿色发展的工作机制。

农业部有关负责人指出，当前，我国农业主要依靠资源消耗的粗放发展方式没有根本改变，环境污染和生态退化的趋势尚未有效遏制，绿色优质农产品和生态产品供给还不能满足人民群众日益增长的美好生活需要，发展绿色农业的任务依旧艰巨。

为此，《通知》明确，我国将积极支持重大水利工程、高标准农田建设、节水灌溉和水肥一体化技术推广、黑土地保护、标准化规模养殖场(区)、现代渔港(渔港经济区)、海洋牧场等农业基础设施建设，以及纳入省级以上政府规划、具有稳定经营现金流、还款和担保有保障的农村基础设施建设项目，鼓励采取PPP模式、产业基金引导或投资联动等市场化运作模式。

同时，《通知》还从支持农业科技创新、支持农业结构调整、支持农业面源污染治理等方面提出了具体意见。

农业部上述负责人表示，针对农业面源污染，我国将通过多种金融工具的融合创新，支持节水农业、化肥农药减量

增效、耕地质量建设、土壤水污染治理、资源节约利用和低消耗、低残留、低污染农业投入品生产，推动五大行动加快见实效，并打造一批示范项目，以示范项目的典型带动作用引领农业绿色发展金融支持体系的建立健全。

《通知》从创新绿色金融产品、完善信贷支持政策、优化和完善服务渠道、探索多方合作的金融服务模式等方面提出了具体意见。

中国农业银行有关负责人表示，各级农业银行要充分利用政府设立的绿色产业基金、风险补偿基金、绿色贴息贷款等政策，做大绿色信贷业务规模，降低贷款风险；加大银保合作产品创新力度，积极探索与绿色生态农业保险、农村环境污染责任保险等险种联动的合作模式；加强与证券、基金、投资公司合作，发挥各自优势，创新投行、租赁、金融市场、资产管理等新型融资工具和服务方式。

专家表示，发挥大型涉农金融机构支农优势推动农业绿色发展，有助于加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，助力农业供给侧结构性改革和农业现代化；有助于集成利用资源要素，大幅增加农业绿色发展资金供给，持续增强农业绿色发展内生动力，让广大农民群众充分分享农业绿色发展成果。

据中小企业信息网

时评

网络空间治理，为何要由大家商量着办

过去一年，中国数字经济的发展推动互联网进入开放共享时代，数字经济占GDP比重达30.1%，电子商务交易额达26万亿元，网络零售年均增长30%……如何让互联网更好造福人民，成为今年世界互联网大会焦点话题之一。

构建网络空间命运共同体，推动全球互联网治理体系的变革，这是中国贡献的智慧和方案。在致第四届世界互联网大会的贺信中，习近平主席再次强调指出，要“尊重网络主权，发扬伙伴精神，大家的事由大家商量着办”。这一倡议丰富发展了互联网治理的中国方案，为如何建设互联网、建设怎样的互联网提供了根本的遵循。“大家的事由大家商量着办”，看似简单，其实既顺应时代潮流、符合各国利益，又蕴藏着中国因势而谋、推动全球网络空间治理的深刻思考。

网络空间治理，为何需要“商量着办”？应看到，互联网的

发展使得国际社会成为你中有我、我中有你的命运共同体，与此同时也给国家主权、安全、发展利益提出了新挑战。置身当下，世界正在剧变。置身当下，天花病毒用了3000年才传遍世界各大洲，现在，一个新的电脑病毒，不到3分钟时间就能感染世界各地的电脑。世界范围内侵害个人隐私、侵犯知识产权、网络犯罪时有发生，网络监听、攻击等恐怖主义活动成为全球公害。没有哪个国家能置身事外、独善其身，必须全球共同推进。

如何做到“商量着办”？有商量的余地是一个重要的前提，尊重各国的网络主权是题中之义。从连续四年的乌镇大会搭建全球合作交流平台，到加强网络安全对话推动治理提升；从强调推进全球互联网治理体系变革应坚持的“四项原则”，到提出共同构建网络空间命运共同体的“五点主张”……不论是理念层面，还是实践层面，中国身体力行着

“大家的事情大家商量着办”的要求，在坚定捍卫自身网络主权的同时，也尊重各国自主选择网络发展道路、网络管理模式、互联网公共政策和平等参与国际网络空间治理的权利。反观一些国家，通过技术垄断搞起网络霸权，通过互联网干涉他国内政，危害他国国家安全，严重损害着全球互联网治理体系的公平正义。正因如此，做到“大家的事情大家商量着办”，必须摒弃零和博弈、赢者通吃的旧观念，必须树立同舟共济、互信互利的新理念，必须在尊重各国网络主权的基础上，以平等协商推进网络治理。

“大家的事由大家商量着办”，这是构建多边、民主、透明的全球互联网治理体系的现实需求。联合国一项统计数据现实，全球仍有39亿人与数字世界无缘；据国际电信联盟预计，2017年发达国家的互联网普及率将高达81%，全球平均水平则为48%，而在那些最不发达国家，互联网

普及率将仅仅从2016年的15.6%增加到17.5%。日益扩大的数字鸿沟背后是互联网领域发展不平衡、规则不健全、秩序不合理的结果。习近平主席在贺信中提出的“发展共同推进、安全共同维护、治理共同参与、成果共同分享”，就是要破除网络治理体系上的不公正，重塑“让互联网更好地造福人类”的根本宗旨，通过“商量着办”的方式，来践行命运共同体价值追求。

“互联网是人类的共同家园。让这个家园更美丽、更干净、更安全，是国际社会的共同责任。”今天，数字经济的发展前所未有地融入我们的生活，网络治理“没有旁观者、人人都是参与者”的理念已经深入人心；在全球互联网治理体系变革进入关键的时期，“中国智慧”、“中国方案”、“中国行动”必将在世界范围内凝聚更多共识，激发治理体系变革的更大力量。

据人民网