

云岭改革进行时

编者按:

党的十八大以来,云南把深化供给侧结构性改革作为核心任务和重中之重,挺进深水区,啃下“硬骨头”,经济社会发展各领域改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好态势。

10月12日起,经报开设“云岭改革进行时”专栏,刊登我省重点领域、关键环节深化改革的典型案例、重大进展、亮点成效、成功经验等,为改革持续向纵深推进营造良好的舆论氛围。

狠抓供给侧改革 云南涌动发展新势能

本报记者 孔垂炼

供给侧结构性改革,是一场事关云南跨越发展的“关键之战”,是一次产业转型升级的“涅槃之举”,也是一条决战脱贫攻坚、决胜全面小康的“必由之路”。

5年来,云南主动适应经济发展新常态,积极把握发展新机遇,坚持以供给侧结构性改革为主线,踏准转型升级发展的鼓点,全方位聚焦深化改革的关键点,坚持多点精准聚焦、深度用力,全力完成“三去一降一补”目标任务,

为全省经济社会发展激发新动能。

自“供给侧结构性改革”大幕开启以来,一场“以增量改革促存量调整,以提高供给质量,扩大有效供给为核心”的硬仗在云岭大地打得有声有色。

供给侧改革力促过剩产能化解

留心观察的市民会发现,近两年来,云南房地产市场已不再烽烟四起,如日中天的市场火热情况也已风光不再。这实际上跟“供给侧结构性改革”紧密相关,相较于大规模的开发建设,去库存转成为房地产市场的主战场。房地产领域的突变,只是云南全面深化供给侧结构性改革的一个缩影。

实际上,国家正式提出“供给侧结构性改革”这一概念是在2015年年底。次年5月,省委召开常委会议专题研究部署全省推进供给侧结构性改革工作,审议并原则通过《云南省推进供给侧结构性改革总体意见及相关配套文件》,标志着云南供给侧结构性改革大幕正式全面开启。

云南省把供给侧改革的目标确定为:用3年时间去粗取精去产能,力争到2018年底,全省粗钢产能控

制在2500万吨以内,煤炭产能控制在7000万吨以内,火电装机淘汰200万千瓦,水泥、焦炭等行业供需基本平衡,铁合金、电石、有色等低效能行业基本实现市场出清,全省135家省属国有“僵尸企业”全部实现市场出清,民营“僵尸企业”基本实现市场出清。

此后,云南着力从煤炭、钢铁两个行业入手加大去产能力度,加大环保、能耗等各种门槛准入、制度建设和执法力度,严禁新增过剩行业产能,加快退出过剩产能,推动产能过剩行业压缩总量、调整、转型升级。

经报记者此前从省统计局采访的数据显示,2016年,云南扎实推进去产能工作,实现去生铁产能125万吨、去粗钢产能376万吨、去煤炭产能1896万吨,超额完成年度去产能目标任务。

今年以来,我省供给侧结构性

改革各项任务继续扎实推进。去产能方面,深入开展淘汰落后、违建清理、联合执法等专项行动,全省压减生铁产能30.5万吨,压减粗钢产能50万吨,提前完成全年目标任务;取缔“地条钢”600万吨,54户“地条钢”企业相关设备已提前拆除,完成了打击和取缔“地条钢”阶段性目标任务;完成退出煤矿6个、退出产能38万吨;分流安置化解钢铁煤炭行业过剩产能企业职工1092人。

在去库存方面,云南把房地产去库存作为重中之重,坚持因城施策、分类施策,区别调整房地产供给结构,积极培育和发住房租赁市场,加大棚改货币化安置力度。统计数据显示,今年上半年,全省棚改货币化安置比例提高到48.5%;全省已竣工商品房、商品住宅待售面积同比分别下降7.5%、18.6%,商品房库存消化周期处于合理区间。

自“供给侧结构性改革”大幕开启以来,一场“以增量改革促存量调整,以提高供给质量,扩大有效供给为核心”的硬仗在云岭大地打得有声有色。

统计数据显示,今年上半年,全省发电量、货运量分别增长8.5%、14.9%;制造业采购经理指数(PMI)为51.0%,重回临界点以上;1至5月,规模以上工业企业主营业务收入和利润总额分别增长20.8%、129.4%;在减税降费力度加大的情况下,财政收入依然保持了11%的较高增速。

“十三五”时期,是云南省加快推进供给侧结构性改革的关键时期和培育经济发展新动能的战略机遇期。云南将继续抓住机遇,主动作为,朝着难点上,向着深处改,持续在重点领域和关键环节实现突破,将改革持续向纵深推进。

结构性调整发力补短板兴产业

截至2016年年底,云南公路总里程达23.8万公里,其中高速公路通车里程4134公里、高等级公路1.7万公里、农村公路里程超过20万公里,乡镇通沥青路率达100%、通班车率100%。截至今年8月底,建制村通硬化路率达96%。目前,云南16个州市有13个已通高速公路,129个县(市、区)有72个已通高速公路,占55.8%。

一串串喜人数字的背后,是近年来云南不断深化供给侧结构性改革,发力“补短板”取得的明显成绩。

经报记者注意到,在事关供给侧结构性改革成败的“补短板”这一重大领域,云南省重点在基础设

施建设、脱贫攻坚、教育卫生等短板上发力。5年来,以综合交通为主的“五网”基础设施加快推进,县域高速公路“能通全通”工程全面启动开展……

事实上,全面深化供给侧结构性改革与调整优化产业结构、促进产业转型升级、加快发展新兴产业是并行不悖、相辅相成的。以深化供给侧结构性改革为引领,近年来,云南省新兴产业、传统优势产业和生产性服务业协同发展的现代产业体系正按照既定发展蓝图加快形成。

不难发现,随着供给侧结构性改革的深入推进,云南实体经济发展稳步向好,经济效益明显回升。

已初步形成,对全省经济的支撑作用初步显现。

此外,云南着力打好降成本“组合拳”,重点降低用能成本、制度性交易成本、用地成本、物流成本、降税减费等。

与此同时,云南坚持以深化“放管服”改革为“先手棋”,推进国企国资、价格、投融资、财税、金融、“双创”、社保、养老等关键性改革加快突破。今年,云南分三批取消省级部门行政许可事项101项,取消中介服务事项25项。

可喜的是,随着供给侧结构性改革的深入推进,云南实体经济发展稳步向好,经济效益明显回升。

关注 >>

补齐短板发挥优势 滇服务经济迎“倍增”机遇

本报记者 郑雄

当前,经济发展进入新常态,经济结构的调整持续升级,消费结构的调整也不断优化,服务经济的

发展拥有非常巨大的空间。

近日出台的云南省《服务经济倍增计划(2017—2021年)》,确定了14个倍增发展的重点行业和4类鼓励发展的新业态新模式,将为

跨越式发展提供强劲新引擎。

一个不争的事实是,实施《服务经济倍增计划(2017—2021年)》,对于我省培育打造未来十年经济增长主引擎,加快推动产业结

构优化升级意义重大。

省重点项目稽察特派员刘艳清表示,经过深入研究,《倍增计划》以定性和定量的方式,科学规划了我省服务经济发展的主要目标。

全省服务产业增加值剑指万亿

《倍增计划》对于“倍增”是怎样考虑和体现的?《倍增计划》提出,力争通过5年努力,到2021年,在有效服务供给持续扩大,服务产品明显增加,服务质量明显提高的基础上,通过实现以下两个定量目标,体现服务经济倍增:一是总体

规模方面,全省服务经济增加值实现倍增。2016年,全省服务产业增加值约4800亿元左右,《倍增计划》提出到2021年服务产业增加值达到10000亿元左右,实现倍增。

二是行业规模方面,重点行业产出规模实现倍增。《倍增计划》提

出了观光休闲、健康服务、体育健身、文创时尚、演艺娱乐、航空消费、家政服务、金融服务、物流配送、咨询中介、会展服务、服务贸易、科技服务、教育培训14个重点行业,到2021年,各行业的产出规模要实现倍增。

在总体思路中,《倍增计划》对生活性服务业和生产性服务业提出了不同的定位,生活性服务业定位为“世界共享的幸福乐园”,生活性服务业定位为“辐射南亚东南亚的区域性、国际化服务基地”。

>> 下转 B4版

聚焦 >>

职教东西协作 滇西扶贫再获国家力挺

本报记者 孔垂炼

脱贫攻坚,是“十三五”时期经济社会发展的重中之重。教育扶贫,是脱贫攻坚的重要组成部分。教育部上月末印发的《职业教育东西协作行动计划滇西实施方案(2017—2020年)》提出,以促进就业脱贫为导向,以建档立卡“两后生”接受职业教育和滇西职业教育加快发展为重点,以全面推动东西协作为抓手,建立多方联动、通力合作、精准发力、整体提升的职业教育扶贫新机制,进一步增强滇西人民脱贫

致富的能力,实现滇西地区贫困人口就业脱贫与东部劳动力缺口补充的有效对接。

《方案》明确,要搭建上海、天津、江苏、浙江东部四省(市)和东部10个职教集团对口帮扶滇西10州市的职业教育平台,精准识别和组织动员滇西地区建档立卡贫困家庭“两后生”到东部地区省(市)接受优质职业教育。各地和有关单位完成好东西职业院校协作全覆盖行动、东西协作中职招生兜底行动、职业院校参与东西劳务协作等各项工作任务。

东部四省对口落实中职招生兜底行动

经报记者注意到,根据《方案》要求,上海、天津、江苏、浙江东部四省(市)教育行政部门与扶贫部门,将统筹安排符合条件的中等职业学校,对口兜底式招录滇西10州市建档立卡“两后生”接受优质中等职业教育,每年招生规模不少于6000名。

其中,上海市对口丽江、保山、楚雄、西双版纳,天津市对口红河、怒江,江苏省对口大理和普洱,浙江省对口临沧和德宏。

每年这6000名学生,将享受免学费、国家助学金及当地学生同等奖(补)政策,还将享受特殊的资助政策。其中,每人每年享受云南省5000元左右的资助,享受上海市不少于1000元的资助,享受中国教育发展基金会1000—2000元的资助,还有当地州市的生活和交通补贴。

根据《方案》,每年招录的6000名中职学生中,3000名贫困家庭学生采取“2+1”分段培养方式开展教学,毕业后可根据学生意愿优先在东部四省(市)安排就业;另外3000名“两后生”将按照现代学徒制、订单式等模式进行校企联合培养,实现入校即入企、毕业即就业。

《方案》还针对提升职业教

育基础制定了包括校长治校能力提升、新教师补充、教师能力提升、专业优化提升、教科研能力提升等一系列项目。

比如:每年从云南省建档立卡参加高考的优秀毕业生中选招100名,选择部分国家级职教师资培训基地开展滇西10州市职业学校紧缺专业公费师范生定向培养工作,毕业后定向到滇西10州市中等职业学校就业。

每年帮助滇西10州市400名教师,通过送培入州(市)、在线培训、驻校指导、现场学习等形式,提升信息技术应用、课程开发与设计、课堂教学、心理干预技术、教科研能力和水平。

就业方面,东部四省(市)每年统筹安排1000个实习或就业岗位,吸引滇西10州市建档立卡接受职业教育的学生到企业顶岗实习、参加职业培训或直接就业。

在招录方面,对于滇西10州市建档立卡贫困家庭学生参加全国高考未达到云南省高职录取控制线,东部四省(市)有意愿的高职院校可适当降分录取,并在学费、生活费上给予适当补助,滇西州市安排一定的经费给予生活和交通补贴。

滇西片区扶贫屡获教育部大力支持

扶贫必扶智,让贫困地区的孩子们接受良好教育,是扶贫开发的重要任务,也是阻断贫困代际传递的重要途径。

经报记者了解到,2011年11月召开的中央扶贫开发工作会议就已经提出,要全面推进连片特困地区扶贫攻坚,并确定了教育部负责牵头联系滇西边境山区。滇西边境山区包括云南省的保山、丽江、普洱、临沧、楚雄、红河、西双版纳、大理、德宏、怒江10个州市,共计56个县(市、区)。

次年,教育部协助国务院扶贫办、国家发改委编制了《滇西边境山区区域发展与扶贫攻坚规划(2011—2020年)》,与云南省建立了工作会商沟通机制,与28个部委建立了部际联系工作机制,印发了《教育部定点联系滇西工作方案》,建立了云南大学滇西发展研究中心。

与此同时,教育部还协调东部地区10个职业教育集团与滇西10个州市签署战略合作协议,对口帮扶滇西职业院校的发展,并协助对口帮扶州市打

造重点产业发展规划。教育部为了加快滇西片区高等教育的发展,可谓用心良苦。2013年,教育部7所直属高校分别与大理学院签订了对口帮扶协议。

今年5月,教育部正式发函同意建立我国第一个应用型高等学校——滇西应用技术大学。9月19日,教育部还协调华中科技大学、中山大学、浙江大学、中国地质大学(武汉)4所部属高校对口帮扶该校。

本次出台的《方案》提出,东部四省(市)选择包括10个职教集团在内的骨干职业院校,对口帮扶滇西10州市各1—2所职业学校结合区域产业发展实际,通过托管、互派挂职干部、专业带头人和教师等团队帮扶等形式,帮助建设1—2个特色专业和一个示范性职业教育实训基地。

另外,从2018年起,滇西应用技术大学可开展面向“三校生”招生考试试点项目,安排一定比例的本科招生计划招收职业院校毕业生。